



Ministerio
**de Trabajo y
Seguridad Social**

Dirección Nacional
de Empleo

INFORME

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO DE LAVALLEJA

Directora Nacional de Empleo

Cra. Rosanna Fagalde

Equipo Técnico de Investigación

División de Formación Profesional – DINA – MTSS

Soc. Rosana Corbo

Soc. Lucía Saibene

Dra. Soc. Victoria Sotelo (trabajo de campo)

Soc. Silvia Ferreira (asistencia de investigación)

Equipo Colaborador

Soc. Mariana Ferrer

Unidad Estadística del Trabajo y la Seguridad Social – MTSS

Julio 2024

Montevideo, Uruguay

Contenido

<i>PRESENTACIÓN</i>	4
<i>INTRODUCCION</i>	5
<i>1. OBJETIVOS</i>	5
1.1 Objetivo General	5
1.2 Objetivos Específicos	5
<i>2. METODOLOGIA</i>	6
<i>3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO</i>	7
<i>4. ANTECEDENTES</i>	9
<i>5. CARACTERIZACION DEL MERCADO DE TRABAJO DE LAVALLEJA 2019 – 2023</i>	11
5.1 Evolución de las Tasas de Actividad, Empleo y Desempleo. Lavalleja, 2019 – 2023.	11
5.2 Evolución de la estructura de la Población Ocupada. Período 2018-2023	16
5.3 Informalidad y Subempleo	20
5.4 Pobreza	22
5.5 Sector privado formal	23
5.5.1 Empresas	23
5.5.2 Personas cotizantes	24
5.5.3 Subsidios por Desempleo	25
<i>6. PRINCIPALES DIMENSIONES DE ANALISIS</i>	26
6.1 Desarrollo de los sectores productivos	27
6.2 Mercado de Trabajo	29
6.3 Formación Profesional	31
6.4 Perfiles Ocupacionales	33
6.5 Potencialidades y oportunidades	33
<i>7. PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES</i>	34
<i>ANEXOS</i>	36

PRESENTACIÓN

Los permanentes cambios tecnológicos, demográficos, culturales, sociales, ambientales y económicos que se han producido y se producen en el mundo, repercuten en el “mundo del trabajo”, afectando de diversa forma las estructuras y las dinámicas de los mercados de trabajo, de las relaciones laborales y de la organización del trabajo.

En los esfuerzos para la promoción del empleo a partir de diversas políticas públicas y en cumplimiento de los objetivos institucionales¹. Se está desarrollando en la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE). Dicho plan, busca apoyar el empleo digno con énfasis en jóvenes, mujeres y mayores de 45 años, trabajadoras/es desempleados/as e independientes, mediante la integración de esfuerzos interinstitucionales del orden nacional y territorial, prestando servicios innovadores en función de los cambios de la época.

En este contexto es que se vienen realizando diversos estudios sobre el mercado de trabajo, sectoriales, prospectivos y territoriales, para identificar sus impactos en clave de necesidades del sector productivo, territorios, empleo y estrategias de desarrollo productivo y social del país, que permitan orientar las acciones de política pública, especialmente las de Empleo y Formación Profesional, de manera que deriven en la generación de trabajo decente y empleo de calidad.

¹ En el marco de las políticas activas de empleo, la DINAE se plantea los siguientes objetivos: a) diseñar, ejecutar y monitorear políticas activas de empleo sostenibles con base en los principios rectores de la DINAE, desde un enfoque multidimensional de la inclusión y la perspectiva de equidad de género, en articulación interna y con instituciones y organizaciones referentes, b) desarrollar propuestas de políticas activas de empleo pertinentes, acorde a las necesidades del mercado de trabajo, con énfasis en los colectivos con mayores dificultades para su inserción o reinserción laboral, y c) ejecutar y dar seguimiento a planes, programas, proyectos, servicios de empleo e instrumentos, priorizando a los colectivos con mayores dificultades de integración al mundo del trabajo, desde una perspectiva integral y multidimensional.

INTRODUCCION

En los años de la pandemia COVID-19 (2020 y 2021) todo el país vio afectada su economía y en especial los mercados de trabajo. Una vez superada la situación pandémica, gradualmente los indicadores muestran una creciente normalización de las dinámicas de los mercados laborales locales.

No obstante, en términos de empleo aun la situación del país dista bastante de ser considerada buena, entre otros factores por la importante devaluación de la moneda argentina, que ha tenido impactos diferenciales (en algunos casos irreversibles), en varios sectores de actividad.

Lavalleja se ha caracterizado por ser un departamento relativamente estable en estos términos, pero en los últimos meses se ha visto sacudido por anuncios que podrían tener un impacto importante en su perfil productivo y de empleo². Su potencialidad turística por otro lado parece ser una cualidad relevante para generar empleo de cierta calidad.

Es por esta razón que indagar sobre el comportamiento del mercado de trabajo departamental y sus causas, parece urgente para proponer políticas públicas basadas en evidencia que permitan mejorar la situación.

1. OBJETIVOS

1.1 Objetivo General

Analizar la situación actual del mercado de trabajo del Departamento de Lavalleja, y su evolución en los últimos 5 años, e identificar las principales necesidades en materia de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en esta materia.

1.2 Objetivos Específicos

1. Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto dimensiones específicas del mismo-tanto sectoriales, etarias, de género como territoriales.
2. Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento.
3. Identifica las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.
4. Identificar nuevos perfiles ocupacionales, o nuevas competencias laborales para perfiles ya existentes.
5. Elaborar recomendaciones para la formulación de políticas públicas de empleo y formación profesional en virtud de la evidencia relevada.

² Mientras se redactaba este informe surgió la confirmación del cierre de una de las empresas más importantes en términos de empleo de Minas, la Fábrica Nacional de Cervezas, situación que se está negociando entre los actores involucrados, la propia empresa, su sindicato y el Estado.

2. METODOLOGIA

A partir de los objetivos propuestos, se seleccionó una metodología mixta y combinada, en el entendido de Sampieri (2018), al considerar como “un conjunto de procesos sistemáticos, empíricos de investigación que implican la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su integración y discusión conjunta, para realizar inferencias producto de toda la información recabada (metainferencias) y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio”³.

Es así, que se combinó el análisis de los datos secundarios y cuantitativos al tiempo que se desarrollaron las técnicas cualitativas (entrevistas a actores locales clave).

Se presenta a continuación la tabla referida a los objetivos planteados en el informe, las dimensiones analíticas centrales y las técnicas asociadas en cada caso para el cumplimiento de los mismos:

Objetivos	Dimensiones	Técnicas y Actividades
Analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento de Lavalleja, y su evolución en los últimos 5 años. Identificar las principales necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en ese sentido.	Estructura productiva del departamento:	Análisis bibliográfica y documental
	Estructura y evolución del mercado de trabajo y contextualización.	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios (ECH, BPS, etc.)
	Necesidades de empleo y formación profesional	Entrevistas a actores locales
Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto de dimensiones específicas del mismo, sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Mercado de trabajo del depto entre los años 2019-2023	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios
	Empleo y desagregaciones sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Entrevistas a actores locales
Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento y nuevos puestos de trabajo, así como perfiles necesarios en los mismos.	Inversiones, emprendimientos y empleo.	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
	Perfiles ocupacionales	
Determinar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.	Formación Profesional brechas y necesidades de nuevos perfiles ocupacionales	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
	Ofertas de formación profesional	Análisis bibliográfica y documental

³ Citado en Sampieri, 2018: 612, Libro “METODOLOGIA DE LA INVESTIGACIÓN: LAS RUTAS CUANTITATIVA, CUALITATIVA Y MIXTA” Dr. Roberto Hernández-Sampieri Director del Centro de Investigación y del Doctorado en Administración Universidad de Celaya. Link:

http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales_de_consulta/Articulos/SampieriLasRutas.pdf

En relación con el desarrollo del trabajo implementado, es de destacar las cinco etapas realizadas, relacionadas intrínsecamente:

- (i) Revisión bibliográfica y documental de antecedentes y estudios en la temática presentada. Sistematización de la información, análisis de datos secundarios y contextualización del departamento.
- (i) Procesamiento y análisis de datos cuantitativos para la caracterización de la estructura del mercado de trabajo, realizada en base a datos secundarios, provenientes de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y de registros del BPS brindado por la Unidad de Estadística del MTSS.
- (ii) Realización de entrevistas a actores clave del territorio: se desarrollaron doce entrevistas semi estructuradas individuales entre los meses de febrero y abril de 2024. En el anexo se adjunta la pauta planteada y el listado de actores entrevistados
Sistematización, categorización de la información, análisis de las entrevistas realizadas y elaboración de dimensiones centrales del ámbito laboral
- (iii) Análisis e interpretación de la información, triangulando los métodos utilizados y redacción del informe final.

3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO⁴

LAVALLEJA EN CIFRAS

DATOS GENERALES	
Capital	Minas
Superficie	10.016 km²
Población (2022)	58.413
Densidad (hab. / km²)	6
Población Urbana (2011)	89,7%



⁴ <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/bc298221fd7b6626d8659418f1bff267c1ad5ec1.pdf>

El departamento de Lavalleja se ubica en la zona sureste del Uruguay. Limita al norte con el departamento de Treinta y Tres, al este con Rocha, al sur con Canelones y Maldonado, y al oeste con Florida (Dinot, 2010:4)⁵.

Superficie: 10.016 km².

Población: 58.815 habitantes (actualizado año 2023).

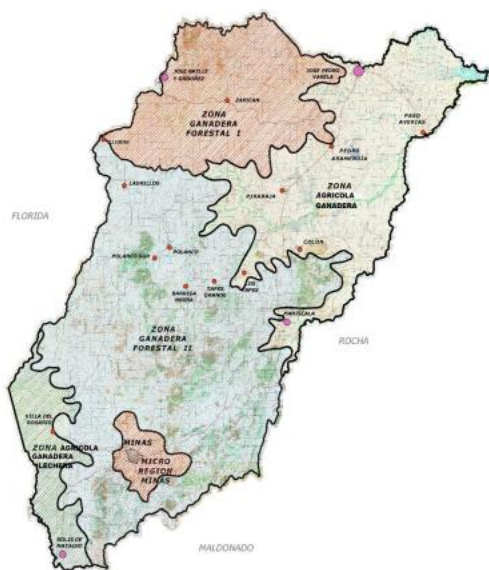
Minas es la capital con 38.446 habitantes.

Tomando como referencia el tipo de actividad productiva/ económica predominante, en el departamento de Lavalleja es posible distinguir cuatro micro-regiones o áreas diferenciadas entre sí, en este sentido podemos considerar (Dinot, 2010:5):

Micro-región Norte	Micro-región: localidades de Batlle y Ordóñez y Zapicán- centros poblados de Illescas, Ladrillos, Polanco, Barriga Negra, Las Tapes	micro-región al Sureste del departamento	Micro-región se ubica en el extremo Suroeste del departamento
Comprende el tramo bajo de la cuenca del río Cebollatí, donde confluyen productivamente las mayores plantaciones de arroz del departamento y la industrialización del cereal concentrada en la localidad de José Pedro Varela y su entorno.	Es la más extensa de todas, constituye un eje central del territorio atravesada por las sierras de la Cuchilla Grande. Aquí principalmente la actividad es pecuaria y forestal. La densidad poblacional es muy escasa, existiendo poblaciones rurales afincadas en grandes extensiones de tierra.	Tiene como centro la ciudad de Minas y su entorno. Aquí confluyen las nacientes de la cuenca del río Santa Lucía y la micro cuenca del arroyo Solís. Las actividades predominantes refieren a servicios, industria y turismo; en esta región se concentra la mayor parte de los recursos y servicios.	Se destaca la producción agrícola, en parcelas menores al margen de la cuenca media del río Santa Lucía y la industria instalada en la cuenca del arroyo Solís. Se destacan además el desarrollo de emprendimientos lecheros, y ganaderos.

⁵Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, DINOT AÑO 2010 Link: http://www.lavalleja.gub.uy/c/document_library/get_file?folderId=1462710&name=DLFE-11202.pdf

TREINTA Y TRES



- Agropecuaria - caracterizada por la cría de vacunos y ovinos principalmente, existiendo en menor medida la cría de porcinos y conejos. La orientación predominante de los predios ganaderos es la explotación mixta (lanar y vacuna), con escasa incorporación de tecnología. Agricultura- Se cultivan soja, sorgo, maíz, cebada cervecera, papa, arroz, frutales, arándanos y olivos.

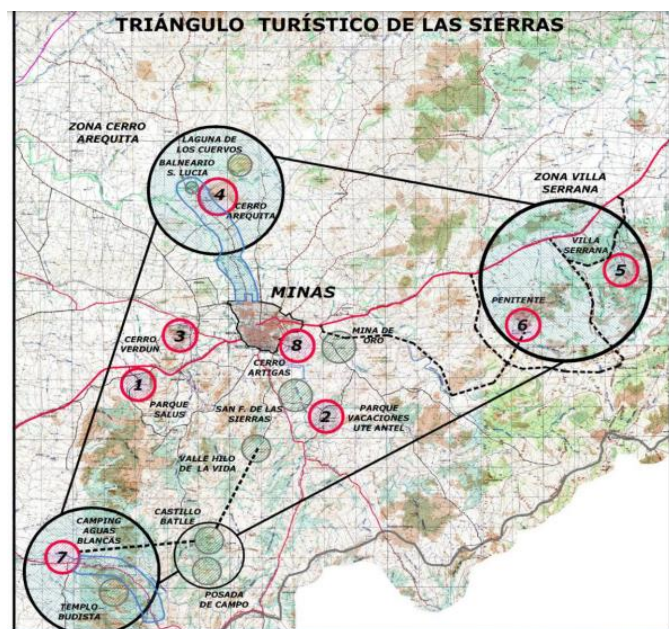
- **Forestación:** Es considerable la expansión forestal en los últimos años
- **Industria:** (i) minera, explotación y presencia de calizas, dolomitas, oro, hierro, granito y mármoles; (ii) agua mineral natural; (iii) cerveza; (iv) molinos arroceros; (v) frigoríficos y (vi) cemento portland.
- **Turismo** - Lavalleja cuenta con la posibilidad de ofrecer turismo todo el año. Estos puntos de interés poseen gran valor natural y ecosistémicos. En el departamento existen por un lado zonas consolidadas turísticamente y por otro, puntos turísticos no consolidados (...) -Zonas consolidadas turísticamente: Parque Salus, Parque de UTE, Cerro Verdún, Parque y Cerro Arequita, Isla de Ombúes, Villa Serrana, Penitente, Aguas Blancas, Cerro Artigas y Valle Hilo de la vida. Por otra parte, existen puntos de interés turísticos aún no consolidados, estos carecen de la mayoría o totalidad de los servicios/ infraestructuras. Estas zonas con potencial turístico representan en algunos casos, sitios con algún grado de explotación, otros aún no poseen iniciativas. Dentro de estos puntos de interés turísticos no consolidados el departamento podemos señalar: Paso Roldán, Asperezas de Polanco, Paso de la Arena, Paso Averías y Sierra de Pororó (Dinot, 2010:8).

4. ANTECEDENTES

Respecto al primer antecedente, denominado *“Turismo místico y turismo religioso en el departamento de Lavalleja (Uruguay). Una etnografía multi-situada de los atractivos*

turísticos” realizado por Gamboa en el año 2019 (Udelar) se presenta un análisis cualitativo sobre la territorialidad y la ubicación de distintas modalidades de dichas actividades en función de la temática señalada. Por un lado, el denominado *turismo religioso* y por otro el *turismo místico*, cada uno con particularidades en el proceso de subjetivación.

Tal como menciona el autor: *“Los resultados que arrojó la investigación confirman la existencia de una nueva configuración territorial (de carácter intangible) que bordea parte de la zona suburbana y de adyacencia de la ciudad de Minas. Esta territorialidad comienza a constituirse a partir del año 2000 con el establecimiento paulatino de centros y/o lugares donde se desarrollan diferentes modalidades de turismo místico. Estos atractivos turísticos se ubican en los alrededores de la ciudad de Minas”* (Gamboa, 2019)⁶. Asimismo, las motivaciones planteadas en cada categoría difieren por un lado en la trascendencia y la fe de las personas que concurren por el atractivo del turismo religioso. Mientras que otra dimensión refiere al interés en las propiedades energéticas del lugar relacionado con el misticismo, aspectos relevantes para considerar en el análisis presente del sector, en el departamento y sus consecuencias en el ámbito económico-social.



El segundo antecedente sistematizado refiere a los *“Alcances de la sostenibilidad turística local. Análisis desde la gestión Ambiental en Lavalleya, Uruguay”* (2022), el cual constituye una investigación enmarcada en el convenio de cooperación científico institucional realizado en el año 2009 entre la Intendencia Departamental de Lavalleya (IDL) y la Universidad Nacional de La Plata (Argentina) por medio del Equipo TAG Territorios Posibles. Desde entonces se impulsan iniciativas territoriales–turísticas en el departamento, en el ámbito del Observatorio de Inteligencia y Desarrollo Territorial (OIDTe) en palabras de Gliemmo. En el estudio se destacan las posibles condiciones en el destino mencionado y las percepciones de los distintos actores respecto a determinadas observaciones del territorio. En palabras del

⁶ Universidad de la República, Uruguay/ Estudios y Perspectivas en Turismo, vol. 28, núm. 1, pp. 21-37, 2019- Centro de Investigaciones y Estudios Turísticos. Link: <https://www.redalyc.org/journal/1807/180758568002/html/>

autor: “Conviene subrayar que, a la luz del trabajo realizado, se pudo diferenciar el “problema ambiental” del “conflicto ambiental”, ya que por ejemplo como en el caso de la “pérdida de calidad paisajística”, reflejado por diferentes actores como un problema ambiental en el departamento, no es percibido unánimemente como tal. En efecto, surge un conflicto, dado que la comunidad en general no posee una visibilización y emergencia de un problema. Se han identificado para el caso del departamento de Lavalleya en general 4 grupos de problemas: a) físico natural; b) social-cultural c) económicos y de negocios y d) gestión/planificación (Gliemmo, 2022)⁷. Elementos relacionados por el autor con dimensiones de análisis particularmente asociadas a la sostenibilidad: ecológica, social, económica y política. De este modo se observan aspectos que constituyen aristas para el análisis de la temática señalada en el presente informe y el sector Turismo específicamente.

Respecto del informe de Lavalleya, realizado por Mides en el año 2020⁸, se entiende que estos datos se actualizan en las siguientes páginas, en donde se analizarán los principales indicadores de empleo y desempleo del departamento en el período 2019 – 2023.

5. CARACTERIZACION DEL MERCADO DE TRABAJO DE LAVALLEJA 2019 – 2023

5.1 Evolución de las Tasas de Actividad, Empleo y Desempleo. Lavalleya, 2019 – 2023.

En base a los datos de la ECH del INE procesados por la UETSS, la evolución de las tasas de actividad (TA), empleo (TE) y desempleo (TD) para el departamento de Lavalleya en el período 2019-2023, muestra las siguientes características:

Cuadro N° 1: Evolución comparativa de las tasas de actividad, empleo y desempleo, Lavalleya y total país, 2019- 2023.

	TA país	TA Lavalleya	TE país	TE Lavalleya	TD país	TD Lavalleya
2019	62.2 %	59.0 %	56.7%	54.5 %	8.9 %	7.6 %
2020	60.5 %	58.7 %	54.3 %	52.5 %	10.4 %	10.4 %
2021	61.8 %	59.7 %	56.0 %	55.6 %	9.3 %	7.0 %
2022	61.9 %	59.8 %	57.1 %	53.9 %	7.9%	9.9%
2023	63.4 %	59.7 %	58.1 %	54.5 %	8.3 %	8.7 %

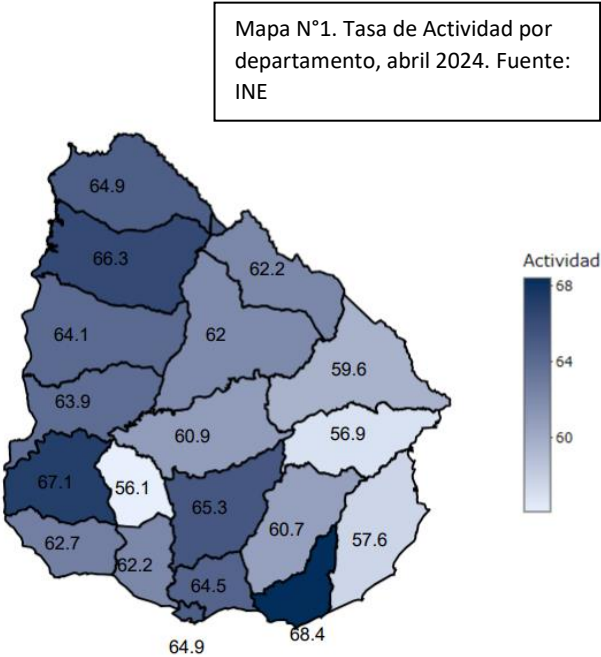
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH.

Como se puede observar en el cuadro N°1, para el año 2023, la **tasa de actividad** de Lavalleya es menor (3,2 % menos) que la del promedio país; si se comparan los valores iniciales y

⁷ XXIII Jornadas de Investigación, Enseñanza y Extensión de la Geografía, 14 y 15 de noviembre de 2022: Libro de resúmenes. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Geografía. En Memoria Académica. Disponible en: https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.15456/ev.15456.pdf

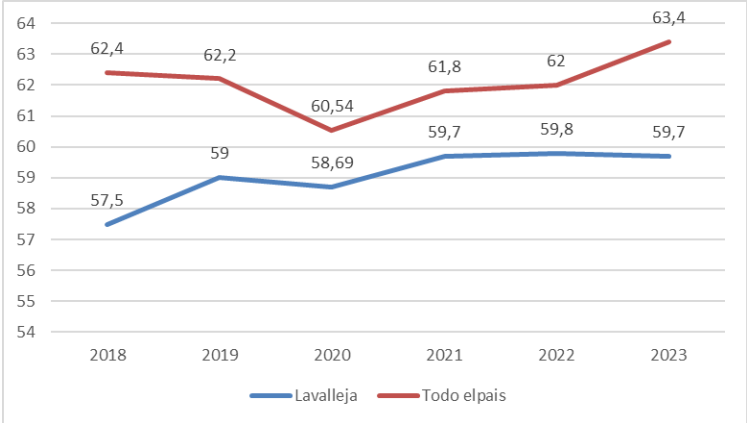
⁸ Link: <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/sites/ministerio-desarrollo-social/files/documentos/publicaciones/Informe%20Lavalleya.pdf>

finales del período analizado, en esta tasa, hay un comportamiento similar al del país en su conjunto, con una caída leve en el departamento de referencia para el año 2020 de un punto porcentual (año de pandemia COVID19). Sin embargo al comparar la actividad del año 2023 respecto de la actividad 2022, se observa una menor recuperación en Lavalleja que en el dato país, volviendo a los valores del año 2021 (gráfica N°1).



Para abril del 2024, tal como lo muestra el Mapa N°1, la tasa de actividad de Lavalleja es la sexta más baja del territorio nacional.

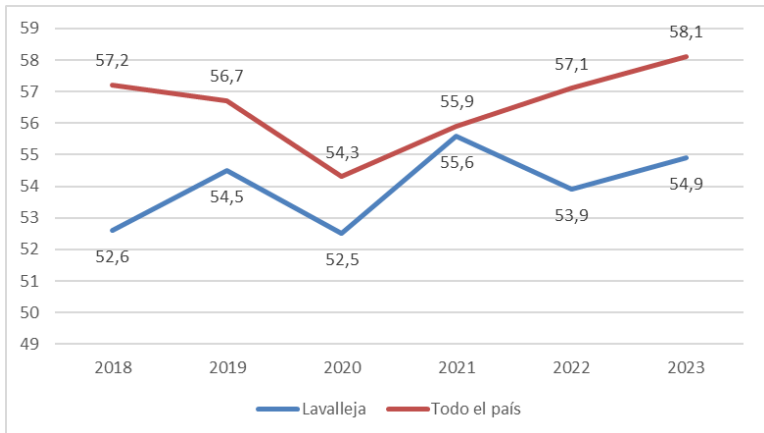
Gráfica N° 1: Evolución de las tasas de actividad Lavalleja y total país, 2019- 2023.



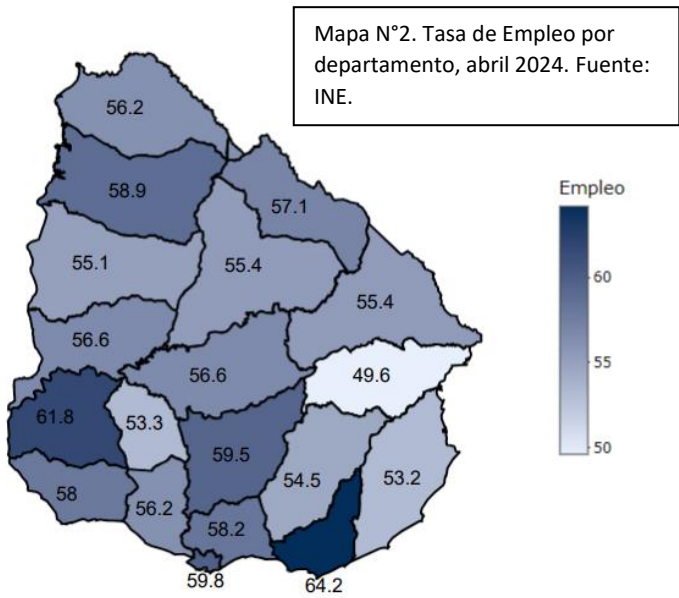
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Respecto de **las tasas de empleo**, también en el cuadro N°1, puede observarse que, desde el inicio del período considerado, el empleo en Lavalleja es menor que el del país (para el año 2023 la diferencia es de 3,6 puntos porcentuales); aunque ambos guarismos han tenido un comportamiento similar, de descenso para el año 2020, a partir de la recuperación experimentada en el año 2021, se observan diferencias en el departamento mencionado. En Lavalleja, el año 2022 se observa un descenso de este guarismo para volver a crecer en el año 2023, aunque a un ritmo más lento (gráfica N°2).

Gráfica N° 2: Evolución de las tasas de empleo, Lavalleja y total país, 2019- 2023.

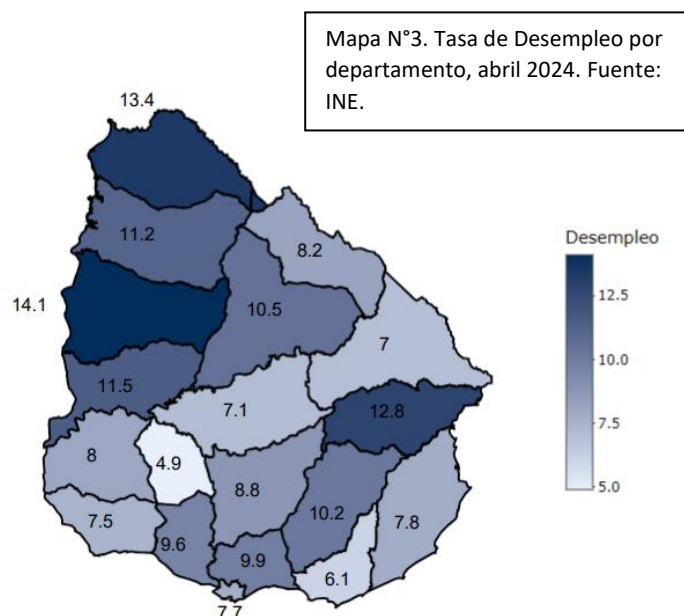


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS



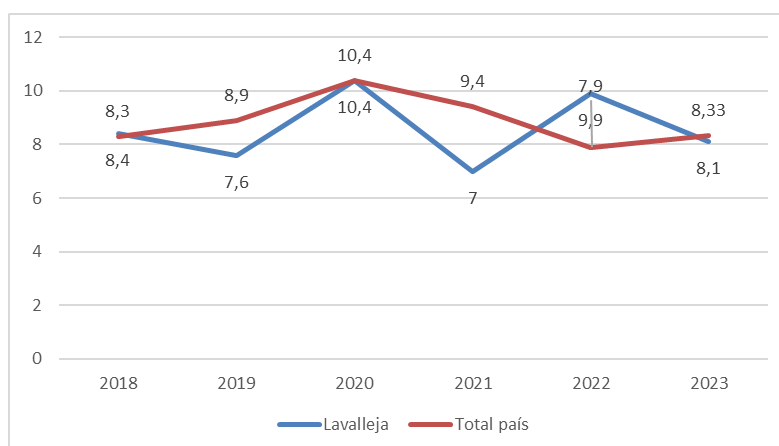
Para el mes de abril del 2024, la tasa de empleo del departamento se ubica en 54.5 y es la quinta más baja de todo el país, tal como se visualiza en el Mapa N°2.

Al analizar las **tasas de desempleo**, se observa que mientras en el promedio país, el valor más alto del período considerado se presenta en el año 2020 y luego comienza a descender, con un leve aumento en el año 2023 representado por el 8,3%; en el departamento de Lavalleja la tendencia creciente y decreciente se mantiene en los años consecutivos. Crece en el año 2022 y decrece en el 2023 (gráfica N°3), ubicándose en niveles similares al total del territorio nacional.



En el Mapa N°3, se presentan las tasas de desempleo para todo el país para el mes de abril del 2024, siendo Lavalleja el séptimo departamento con la tasa de desempleo más alta (10.2%).

Gráfica N° 3: Evolución de las Tasas de desempleo, Lavalleja y total país, 2019- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Si se relacionan los tres indicadores analizados (actividad, empleo y desempleo), se puede observar que, la actividad tiende a aumentar, mientras el empleo y el desempleo tienen valores oscilantes de un año a otro. Mientras se suman más trabajadores al mercado de trabajo, la capacidad de incorporación de los mismos por el mercado es relativa e inestable.

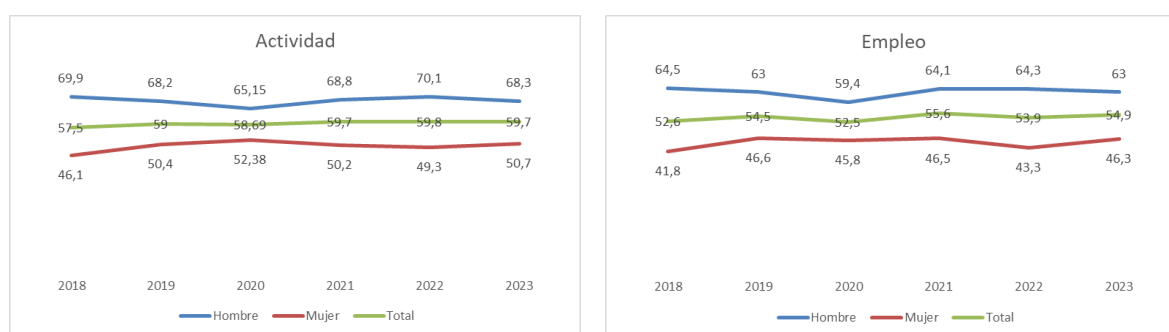
Al introducir la variable sexo es posible profundizar el análisis. En el cuadro N°2, se visualiza que la tasa de actividad de los hombres es mayor que la de las mujeres en la serie temporal presentada (para el año 2023 la diferencia es de 17.6 puntos porcentuales). Esta tasa muestra sutiles comportamientos complementarios entre los sexos, dentro de cierta estabilidad; cuando la actividad de los hombres muestra un descenso, la de las mujeres aumenta y al revés, cuando la actividad masculina asciende la femenina desciende (gráfica N°4).

Cuadro N° 2: Tasas de actividad, empleo y desempleo por sexo, Lavalleja. 2019- 2023

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE EMPLEO			TASA DE DESEMPLEO		
	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER
2019	59,0	68,2	50,5	54,5	63,0	46,6	7,6	7,7	7,6
2020	58,7	65,2	52,4	52,5	59,4	45,8	10,4	8,7	12,5
2021	59,7	68,8	50,2	55,6	64,1	46,5	7,0	6,8	7,3
2022	59,8	70,1	49,3	53,9	64,3	43,3	9,9	8,3	12,1
2023	59,7	68,3	50,7	54,9	63	46,3	8,1	7,7	8,8

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Gráfica N° 4: Evolución de las Tasas de actividad y empleo de hombres y mujeres en Lavalleja, 2018- 2023.

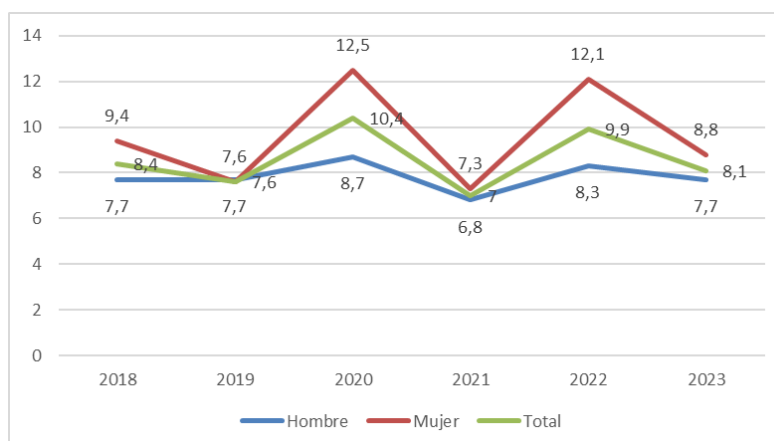


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

La misma tendencia se puede advertir en la tasa de empleo en los años considerados. El empleo masculino para el año 2023, es de 16.7% mayor al empleo femenino; por lo que la brecha laboral de los sexos tiende a permanecer, a pesar de que en el último año se redujo, fruto de un leve aumento en el empleo femenino, y a la vez un leve descenso del empleo masculino.

Respecto del desempleo, como se puede observar en el gráfica N°5, la situación es diferente. Las tasas de desempleo masculinas tienden a una cierta estabilidad con momentos de alza y baja que en general se corresponden a los años más difíciles de la pandemia. Para las mujeres estas oscilaciones son mucho más importantes (con diferencias de hasta 5 puntos porcentuales), tanto que explican los altibajos de la tasa de desempleo general. Un dato a tener en cuenta es que cuando se produce la baja del desempleo femenino, el mismo llega a números cercanos al desempleo de los hombres. Para el año 2023, las diferencias entre ambos sexos, en un contexto de descenso del desempleo general del departamento, son de un punto porcentual.

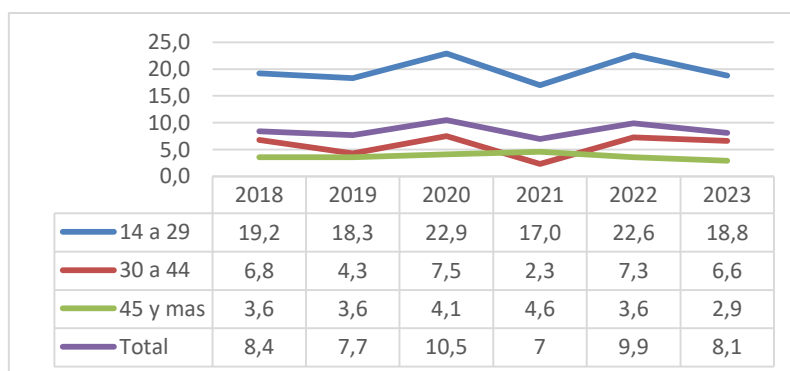
Gráfica N° 5: Evolución del desempleo por sexo, Lavalleja, 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Respecto de las edades, el desempleo del departamento afecta en mayor medida a los más jóvenes, al igual que en el resto del país y es similar al promedio nacional para esta franja etaria. Para el año 2023, el desempleo de los comprendidos entre 14 y 29 años es más del doble del desempleo total y tres veces más alto que el de la franja etaria que lo sigue (los que tienen entre 30 y 44 años).

Gráfica N° 6: Evolución del desempleo por tramo de edad, Lavalleja, 2018- 2023.



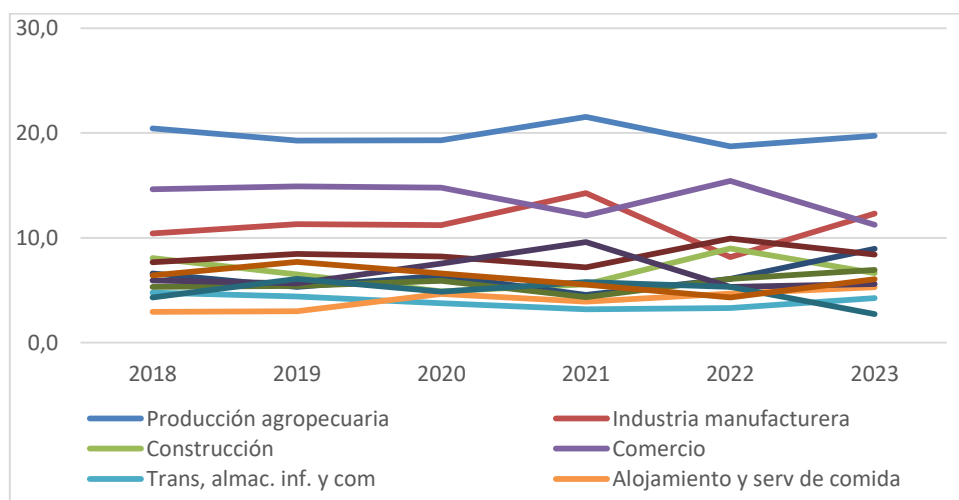
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

5.2 Evolución de la estructura de la Población Ocupada. Período 2018-2023

Respecto de la distribución de la población ocupada según **rama de actividad**, se puede afirmar que la rama que mayor cantidad de mano de obra ocupa por excelencia es la producción agropecuaria, que para el año 2023, muestra casi un 20% de los ocupados del departamento, y supera por más del 7% a la siguiente rama de actividad según este guarismo (la industria manufacturera que emplea al 12.39% de los ocupados). Le siguen en orden Comercio, Act. Inm. Profesionales científicas y técnicas, adm. Pública y defensa, enseñanza y construcción.

- En el gráfica N°7, se puede observar que hasta el año 2020 hay cierta estabilidad en la distribución de los ocupados según los distintos sectores de actividad; a partir de allí se acentúan y/o se disparan algunas tendencias, que no son definitivas, ya que existen fluctuaciones importantes al analizar el personal ocupado en todos los sectores:
- El comercio y la construcción son los sectores que muestran una clara tendencia hacia la baja en cantidad de ocupados
- La industria manufacturera presenta altibajos en todos los años desde el 2020, presentando en el año 2022 su punto más bajo de personal ocupado. Si bien se presenta un repunte en el 2023, es de suponer que las dificultades que atraviesa la planta de las FNC (Fábricas Nacionales de Cervezas) que aun no se sabe cuales serán las consecuencias definitivas (se está en plena negociación), impacte en este guarismo y para el año 2024, la industria manufacturera baje considerablemente la proporción de mano de obra ocupada, dado que esta industria es una de las más importantes del departamento.
- Alojamientos y servicios de comida y administración pública y defensa son dos de las ramas que presentan una leve tendencia ascendente.
- Si comparamos los años de inicio y de finalización de la serie que se presenta el sector que claramente ha perdido cantidad de ocupados es la Construcción.
- Las act. Inmobiliarias, profesionales y técnicas, en el año 2023 alcanzó el 9% de ocupados, lo que la vuelve uno de los sectores con tendencia ascendente.

Gráfica N°7. Evolución de la distribución de ocupados por rama de actividad. Lavalleja, 2018 - 2023.



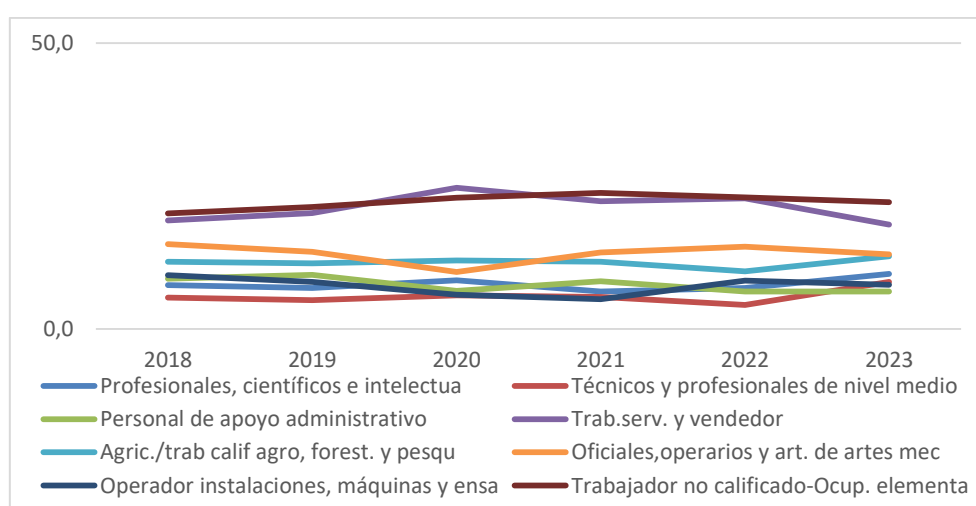
Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

Respecto de la distribución de ocupados por **tipo de ocupación** (gráfica N°8), el 40% de la población ocupada trabaja en tareas no calificadas y como trabajadores en servicios y vendedores, aunque en el último año ambas ocupaciones presentan un descenso respecto del año anterior.

El año 2020 presenta un quiebre en las tendencias, pero de todas formas se puede observar en términos generales cierta estabilidad en la estructura, con algunos comportamientos puntuales en algunas de las categorías:

- Hay una leve tendencia al aumento de los técnicos de nivel medio.
- En los dos últimos años se puede observar un descenso de la cantidad de personal administrativo
- Los operarios y los trabajadores calificados del agro son los grupos que presentan mayor estabilidad.

Gráfica N°8. Distribución de ocupados por tipo de ocupación. Lavalleja 2018 - 2023

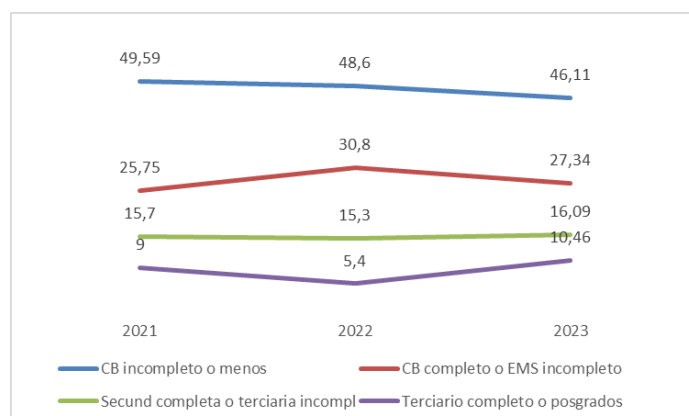


Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

Una información complementaria a este análisis, lo constituye la evolución de la distribución de la población total del departamento según nivel educativo. Tal como se muestra en el gráfico N° 9, el 46% de la población del departamento tienen ciclo básico incompleto o menos, seguido por quienes tienen Ciclo básico completo o EMS incompleto (27%), secundaria completa o terciaria incompleta (16%) y finalmente quienes tienen menor peso relativo son quienes tienen terciaria completa o posgrados (10%). Se puede observar que la tendencia en los últimos años es a un descenso del peso relativo de quienes tienen menores niveles educativos en beneficio de quienes logran acceder a niveles terciarios⁹.

⁹ Por problemas muestrales, de representatividad estadística y por cambios de criterios respecto a la definición de categorías, se presenta el nivel educativo para toda la población del departamento y respecto a los tres últimos años.

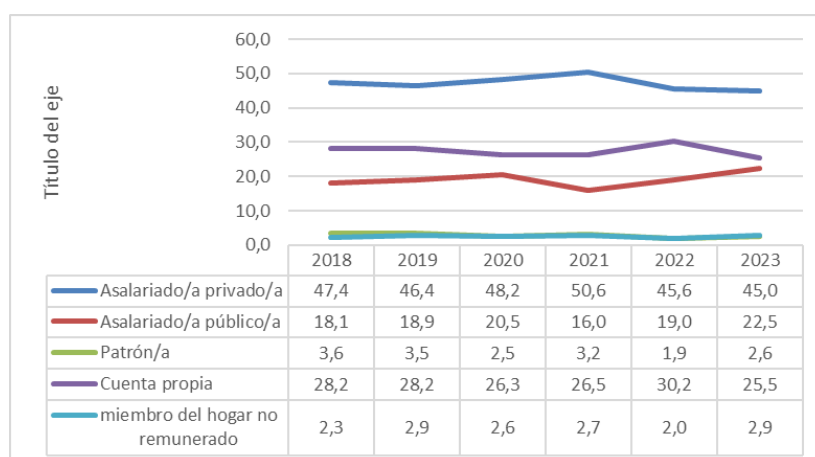
Gráfica N°9. Evolución de la distribución de toda la población según nivel educativo. Lavalleja 2018 - 2023



Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

Respecto de la **categoría de la ocupación**, al igual que sucede en todo el país, son los asalariados privados los que dan cuenta de la mayoría de los empleos, seguidos por los trabajadores por cuenta propia. En la gráfica N°10, sin embargo se puede ver una leve tendencia al descenso de ambas categorías y una tendencia al ascenso de los asalariados públicos, especialmente en el último año en que muestran un aumento de 3 puntos porcentuales, situándose en 22.5% de la fuerza de trabajo departamental.

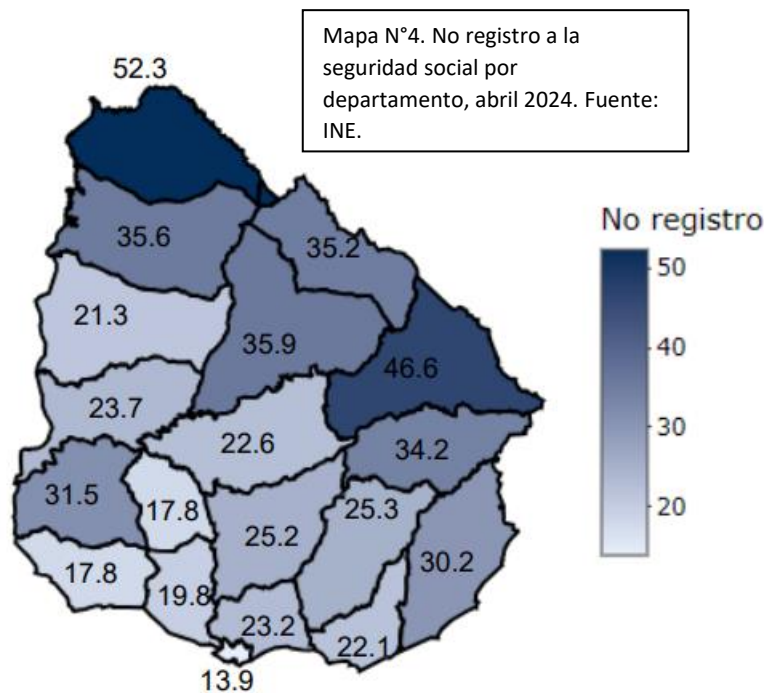
Gráfica N° 10. Evolución de ocupados por categoría de la ocupación, Lavalleja 2018 - 2023



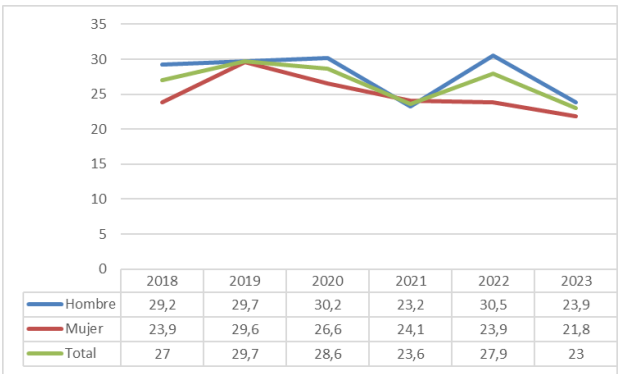
Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

5.3 Informalidad y Subempleo

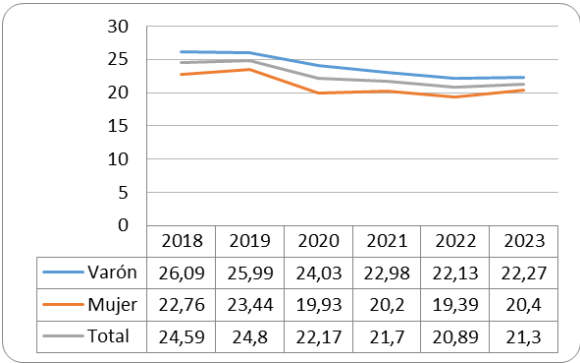
A continuación, se presenta la información sobre la informalidad y el subempleo para el departamento de Lavalleja y su comparación con el total del país.



Gráfica N° 11: Evolución de la informalidad por sexo, comparativo Lavalleja y todo el país 2018 – 2023.



Lavalleja



Todo el país

Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

Como se puede observar en la gráfica N°11, Para el año 2023 la **tasa de informalidad** en el departamento se ubica en el 23%, más alta que a nivel de todo el país (21.3%). Esta tasa

muestra una tendencia al descenso desde el año inicio de la serie (2018), tendencia que se rompe en los años de la pandemia, especialmente en el 2021, con un descenso importante. En el año 2022 se retoma la tendencia descendente y presenta una baja importante de nuevo en la población masculina. En el último año, sigue esa tendencia. En abril del 2024, como puede observarse en el mapa N°4, la informalidad ascendió en el departamento y se ubicó en 25.3%.

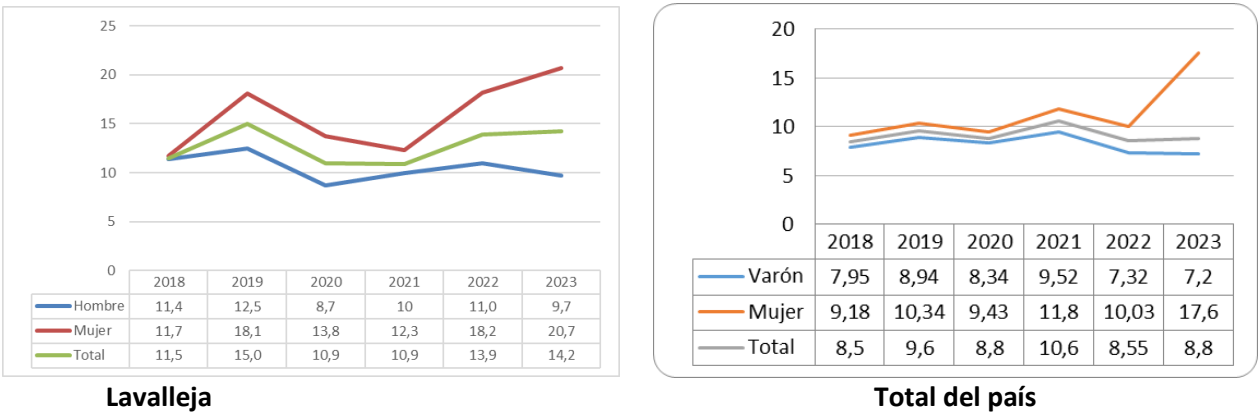
A nivel nacional la tendencia a la baja es explicada por ambos sexos y si bien en el último año se desacelera, no se revierte.

Se puede pensar que, en el mercado de trabajo departamental, en momentos de crisis la informalidad masculina, opera como variable de ajuste y como estrategia de corto plazo.

En el caso del **subempleo**, que también opera como variable de ajuste, se puede observar una tendencia creciente en el departamento, pero explicada fundamentalmente por las mujeres, para las cuales entre los años que se consideran, este guarismo aumentó 9 puntos porcentuales. Por su parte los varones muestran una tendencia decreciente.

Si se compara con el total del país, se pueden visualizar algunas similitudes y afirmar que el aumento del subempleo es mayoritariamente femenino (gráfica N°12).

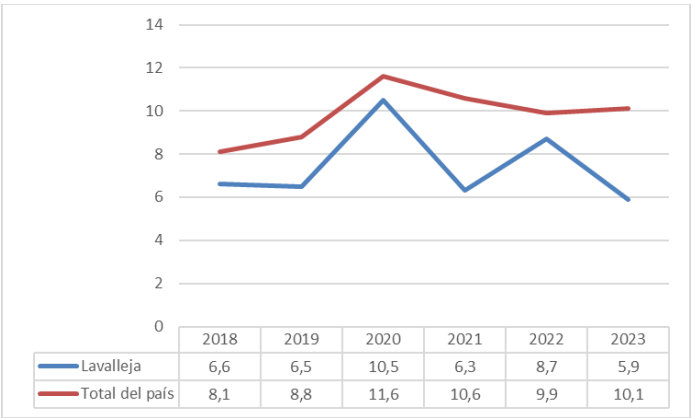
Gráfica N°12 Evolución del subempleo según sexo. Comparativo Lavalleja y total del país. 2018 – 2023



Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

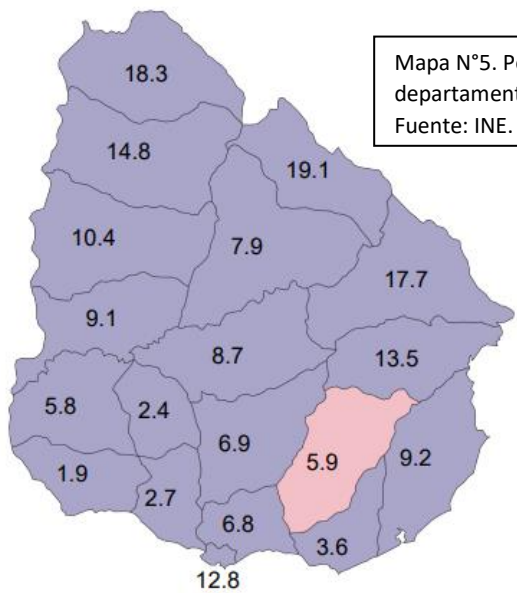
5.4 Pobreza

Gráfica N°13. Comparativo de pobreza en Lavalleja y total del país, años 2018 – 2023



Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

En el gráfica N° 13, se puede observar el nivel de pobreza del Departamento, en relación con el resto del país. Como puede verse, en Lavalleja el porcentaje de hogares debajo de la línea de pobreza es la mitad del promedio país, aunque presenta variaciones importantes (al alza y a la baja) entre los diferentes años.

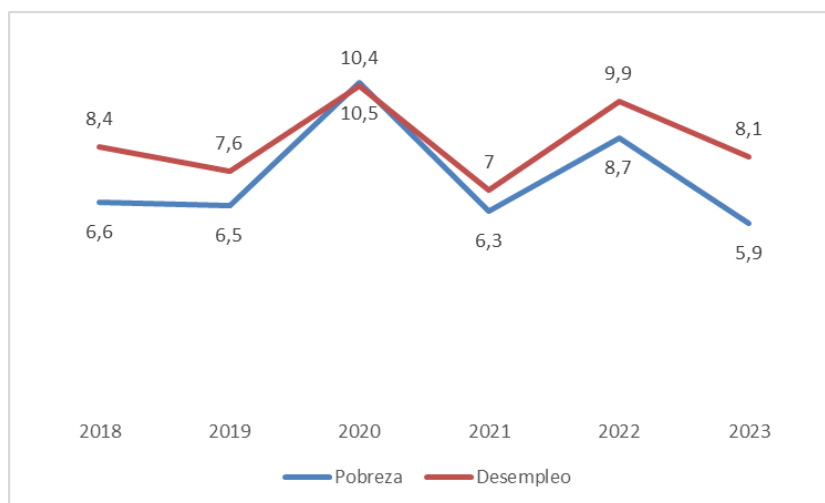


Mapa N°5. Pobreza por departamento, abril 2024.
Fuente: INE.

Para abril 2024, la pobreza del departamento se ubica en 5.9%.

Si bien no es el objetivo establecer relaciones causales ni correlación entre las dos variables, resulta al menos llamativo que la pobreza y el desempleo del departamento hayan tenido en los últimos 6 años un comportamiento exactamente igual (gráfica N°14).

Gráfica N°14. Comparativo de pobreza y desempleo en Lavalleja, años 2018 -2023



Fuente: Elaboración y análisis propio a partir de datos del INE-ECH, procesados por la UETSS-MTSS

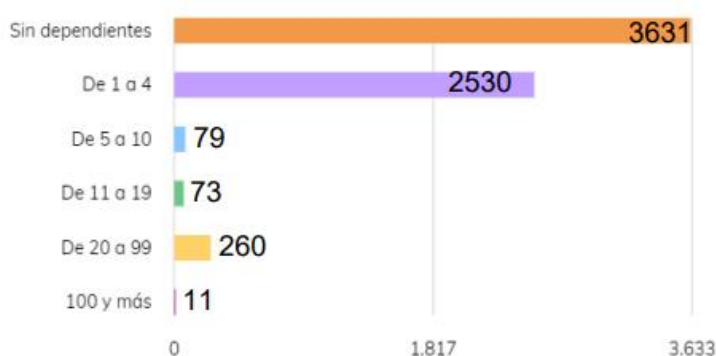
5.5 Sector privado formal

A partir de la información surgida de los registros de BPS, es posible analizar algunos indicadores que dan cuenta del empleo formal del sector privado.

5.5.1 Empresas

Según datos del BPS, al mes de mayo de 2024, la cantidad de empresas formales del departamento ascendió a 6583 de las cuales 1004 son monotributistas y 5259 o sea el 80% son unipersonales. En la gráfica N°15 se presenta su distribución respecto de la cantidad de dependientes:

Gráfica N°15. Empresas según cantidad de dependientes. Lavalleja mayo 2024



Fuente: BPS¹⁰

Como se puede observar, más de la mitad de las empresas son sin dependientes y casi el otro 50% tienen entre 1 y 4 empleados.

¹⁰ BPS en Cifras: <https://observatorio.bps.gub.uy/#/empresas>

Respecto de la rama de actividad (gráfica N° 16), el número más alto de empresas, pertenecen al sector Agropecuario (43%), le siguen el comercio (17%), los hogares en calidad de empleadores (15%), otras actividades de servicios (4%), industria manufacturera (4%), transporte (3.7%) y construcción (3.3%).

Gráfica N°16. Empresas por rama de actividad. Lavalleja, mayo 2024.



Fuente: BPS¹¹

5.5.2 Personas cotizantes

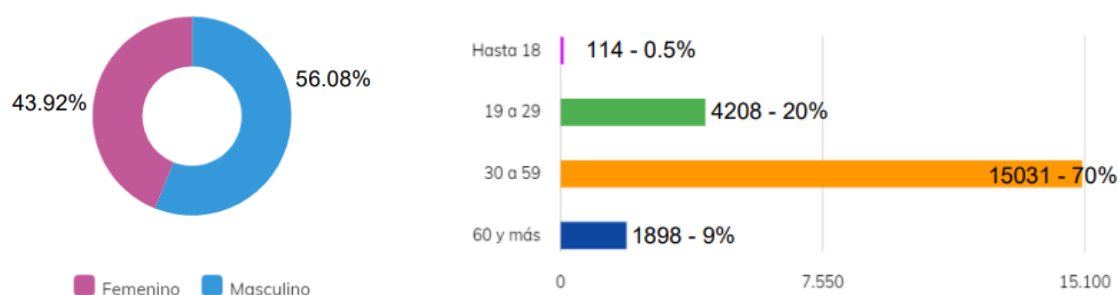
Las personas cotizantes en el departamento ascienden a 21251 en mayo 2024.

Respecto de las ramas de actividad, las que más aportan cotizantes son la producción agropecuaria (4031), Comercio (3586), administración pública (3488) y la industria manufacturera (2248).

Con relación a la distribución según sexo, más de la mitad de los cotizantes son hombres, y en relación con la edad, la gran mayoría de los cotizantes tienen entre 30 y 59 años (70%), y le siguen en importancia los más jóvenes de entre 19 y 29 años (20%) (gráfica N°17)

¹¹ BPS en Cifras: <https://observatorio.bps.gub.uy/#/empresas>.

Gráfica N°17. Personas cotizantes según sexo y tramos de edad. Lavalleja, mayo 2024.



Fuente: BPS¹²

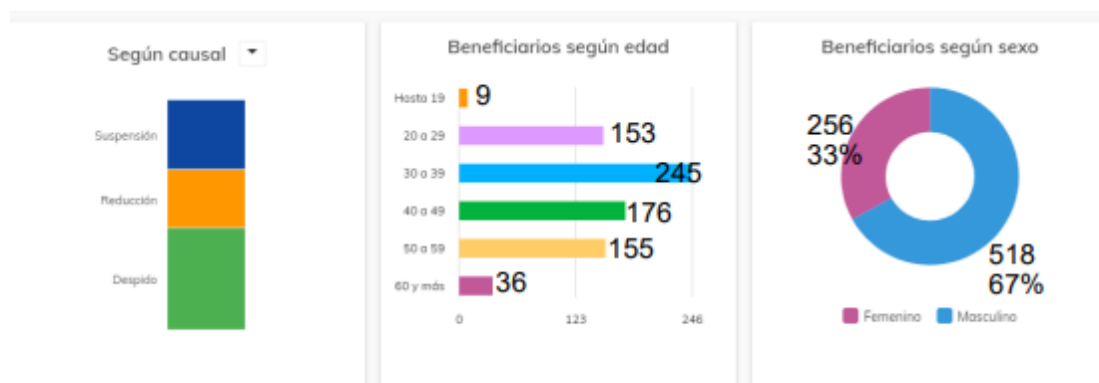
5.5.3 Subsidios por Desempleo

Al analizar los datos sobre el subsidio por desempleo se observa que al mes de mayo de 2024, los beneficiarios ascendieron a 774.

Por su parte los beneficiarios (gráfica N°18) son en su mayoría (44.2%) despedidos, en tanto el 30% lo son por suspensión y el 25% por reducción.

Según el sexo, vemos que solo un tercio son mujeres, mientras el 67% son hombres y en función de su edad, los beneficiarios se distribuyen de forma bastante similar en los distintos tramos, tal como se observa a excepción de los menores de 19 años que representan un porcentaje residual; los más numerosos son quienes tienen entre 30 y 39 años.

Gráfica N°18. Beneficiarios del Subsidio por desempleo según causal, edad y sexo. Lavalleja, mayo 2024.



Fuente: BPS¹³

Según la rama de actividad de la que provienen los beneficiarios, la enorme mayoría lo hacen de la industria manufacturera (53%), construcción (12%), comercio (9%) y actividades agropecuarias (7%).

¹² BPS en Cifras: <https://observatorio.bps.gub.uy/#/personas-cotizantes>

¹³ BPS en Cifras: <https://observatorio.bps.gub.uy/#/subsidios>

En síntesis, puede afirmarse que en Lavalleja la situación del empleo es bastante problemática. Además del desempleo, originado fundamentalmente por la no generación de nuevos puestos de trabajo, hay otros fenómenos a ser abordados:

- El subempleo en las mujeres y la informalidad en los hombres sin ser nuevos, se configuran en los últimos años como más importantes, que operan en las estrategias de la población ante el desempleo y de ajuste del mercado de trabajo, profundizando su precarización.
- La sustitución de mano de obra debido a la incorporación de tecnología en medio de una población de bajos niveles educativos, genera importantes desencuentros entre la oferta y la demanda.
- El desempleo juvenil, se configura como uno de los problemas más graves en el departamento y en el país.
- Sectores clave para la generación de empleo como la Construcción, están en un período de estancamiento y de pérdida de puestos de trabajo en los últimos años.
- Los procesos de tercerización, sobre todo en el sector primario de la economía también abona a la precarización del mercado laboral.
- El sector Turismo, potencialmente clave no termina de configurarse como estratégico en el departamento ni desde lo económico ni desde lo laboral.
- La pobreza aparece como un problema cuyo comportamiento “acompaña” los vaivenes del desempleo y que sería necesario estudiar con más profundidad.

6. PRINCIPALES DIMENSIONES DE ANALISIS

En esta sección se presentarán los resultados obtenidos a partir del análisis de las principales categorías definidas para este estudio, considerando la información estadística ya presentada en la sección anterior, las entrevistas realizadas a informantes claves del departamento y otras fuentes disponibles. Algunas de estas categorías fueron predefinidas a partir de los objetivos de la investigación y otras surgen de las propias entrevistas.

Cabe destacar que las opiniones de los entrevistados no son homogéneas. Hay al menos dos miradas diferenciadas respecto de la realidad departamental en término de desarrollo de los sectores productivos y de empleo. Estas dos visiones, por supuesto darán origen a diferentes estrategias y propuestas planteadas. En este trabajo sin ser exhaustivo ni representativo de todas las opiniones, se intentará dar un pantallazo de estas dos posturas

de diagnóstico teniendo en cuenta que entre ambas hay también zonas grises y zonas de consenso, sobre las que se intentará profundizar¹⁴.

Se presentan en la siguiente tabla y en algunos casos las correspondientes subcategorías abordadas:

Categorías analíticas	Subcategorías
Desarrollo de los sectores productivos	Inversiones previstas Oportunidades de Empleo Diferenciación territorial Principales dificultades
Mercado de Trabajo	Situación estructural Situación coyuntural Políticas de Empleo Cultura del trabajo Actores Locales
Formación Profesional	Relación Formación/empleo Necesidades/Demandas Oferta Formativa INEFOP
Perfiles Ocupacionales (PO)	PO ya existentes Nuevos PO emergentes
Dinámicas poblacionales y culturales	Migración
Potencialidades/oportunidades	

6.1 Desarrollo de los sectores productivos

Como se mencionó antes, las principales actividades económicas del departamento son: la producción agropecuaria, la agricultura, la industria y el sector servicios, donde se destaca especialmente el turismo. Estos sectores no son homogéneos en el departamento, si se considera su anclaje territorial:

“la explotación agropecuaria que se desarrolla muchísimo en la zona de Polanco, de Pirarajá, explotación agropecuaria, explotación forestal, se desarrolla muchísimo”

“el poblado Colón se dedica a lo agropecuario pura y exclusivamente”

...“Solís de Mataojo es que menos problemas de trabajo tienen porque tienen 3 fábricas, 2 pesquera y matadero, una fábrica que trabaja ahí alternada que es la de un proceso de sangre, asociada también y muy cercana a lo que es el matadero”

“la parte industrial que es el norte, que es la zona arrocerá, de semillas y de metalúrgica que es de José Pedro Varela”

¹⁴ El momento particularmente especial del país inmerso en campaña electoral puede ser un factor que explique esta polarización de opiniones. No obstante, sobre cuestiones de menor impacto político y más técnicas, estas diferencias o posturas antagónicas suelen acercarse.

Como se ha mostrado más arriba, en las regiones particularmente dedicadas a la explotación agropecuaria, la densidad poblacional es baja, por lo tanto, el desarrollo de sectores vinculados a servicios, comercios, etc. es bajo también.

Existen, sin embargo, algunos centros poblados alejados de la capital departamental que tienen una realidad propia y compleja:

“la peor situación la viven las localidades de más al interior, Batlle y Ordóñez es una gran preocupación en el norte del departamento donde los trabajos públicos son los que mantienen ahí el trabajo (...) pero demás no tienen demasiado desarrollo y pasa lo que pasan en las ciudades pequeñas (...) es una de las ciudades que más nos preocupa por problemas sociales además que hay”.

En opinión de los actores, el departamento es esencialmente **agropecuario** respecto de su principal fuente de riqueza:

“Nosotros tenemos nuestra producción agropecuaria, es nuestro ingreso más fuerte en el departamento”.

El desarrollo de este sector y sus inversiones está mayormente vinculado a la incorporación de tecnología, con la contracara de la sustitución de mano de obra:

“la tecnología también ha ido quitando la mano de obra del campo, tractores, cosechadoras, la revolución tecnológica también se instaló en el campo, ha traído pérdida de fuentes de trabajo en las cosechas y la industrialización de empresas”

Respecto de la **industria**, quizá sea el peor momento de este sector en el departamento, con el cierre de alguna de las industrias más importantes y la amenaza de cierre de otras en el contexto urbano¹⁵:

“el cierre de Patricia es mala noticia para la ciudad, que los empleos que tienen son buenos y parte de la cadena productiva...”

Ha habido cierto dinamismo en el **sector construcción**, tanto por algunas inversiones de obra pública departamental (mejora de rutas e infraestructura) como por inversiones privadas hace algunos años, concretamente la construcción de la nueva terminal de ómnibus y el shopping. Actualmente no se visualiza un posible desarrollo de este sector por falta de inversiones:

“si bien hubo la construcción de un shopping que eso movilizó al sector construcción, o generó un poco más de empleo, no ha habido grandes inversiones como para que puedan mover mucho la demanda de trabajadores capacitados”

“Lavalleya hay mucha desocupación en construcción estamos con muy poco margen, ahora está levantando con unas obritas que están viniendo, en general no hay mucho trabajo, está muy bajo”

“ya te digo hace cuestión de no sé casi 10 años o un poquito menos que eso finalizó (inversiones en obras) y se terminaron esas obras y realmente no hemos tenido particularidades así de gran desarrollo”

El turismo es consensualmente el sector potencialmente más auspicioso, aunque su desarrollo ha sido desparejo, no planificado e insuficiente. No obstante, aparece como la gran oportunidad del departamento para desarrollarse, generar riqueza y empleo. Se han venido desarrollando acciones desde la propia Intendencia y desde otros espacios, pero no son percibidas como acciones planificadas ni organizadas: “todos hablamos de turismo en Lavalleya pero no hay inversión, para turismo (...) quisimos juntar a los emprendedores

¹⁵ Mientras se redacta este informe, se anunció el cierre de la FNC en Minas y la ocupación de la planta por parte de los trabajadores. En esta situación desaparecerían 150 puestos de trabajo directos.

turísticos no pudimos nunca”... “se están haciendo esfuerzo desde el gobierno departamental en nuclearlos a los empresarios vinculados al turismo porque no hay asociatividad en Lavalleja, hay muy poca asociatividad, eso es lo que dificulta el poder generar acciones colectivas que mejoren” (...) “tampoco hay una como hay en otros departamentos una corporación turística o una cámara de turismo o algo que los nucleee a los empresarios turísticos, entonces si uno define que es una línea de desarrollo de turismo, hay que generar un lugar , ámbito donde las empresas turísticas estén agrupadas”

Respecto de las **inversiones**, si bien *“las inversiones que ha habido en el departamento son en empresas ya instaladas”*, las mismas no han redundado en más puestos de trabajo, ya que en su mayoría han sido de inversión en tecnología con desplazamiento de mano de obra.

No se avizoran nuevas inversiones en el futuro cercano ni nuevas posibilidades de creación de empleo: *“no hay nada, nada, previsto, nada, al contrario, se esperan malos augurios”*.

Entre los motivos más importantes para que no exista inversión en opinión de los entrevistados, pueden identificarse al menos cuatro:

➤ **Falta de políticas públicas facilitadoras:**

“Pocas inversiones en turismo porque no están claras los lineamientos... lugares que antes eran de desarrollo turístico ahora están en el sistema de áreas protegidas”

“...el turismo pero hay que transitar mucha cosa para que se den las condiciones, en lo municipal y nacional para que haya inversiones.”

“la construcción está baja, porque ni tan siquiera tenemos mucha inversión pública”

➤ **El peso relativo de los costos:**

“el encarecimiento de los costos lleva de una manera completamente directa a un retraso (...) en el mercado de trabajo”

➤ **El incremento en tecnología:**

“la revolución tecnológica trae aparejado más producción pero menos fuentes de trabajo”

➤ **Los efectos que aún subsisten de la pandemia COVID19:**

“acá históricamente ha sido un departamento una ciudad donde no hay mucho trabajo, no hay mucha industria (...) desde la pandemia para acá eso se ha visto un poco perjudicado”.

6.2 Mercado de Trabajo

En lo que respecta al mercado de trabajo, si bien nadie opina que es un buen momento para el mismo, hay matices en la percepción de los actores, incluso respecto de los datos existentes, mientras para algunos de ellos, *“Lavalleja está bien posicionado, está entre los 5 con menos desempleo”*, otros opinan *“que es uno de los departamentos con más alto índice de desempleo”*.

Es importante destacar que la estabilidad de los puestos de trabajo depende mucho del lugar. Hay cierta estabilidad en las zonas de producción agropecuaria, más allá del impacto de la tecnificación (que por un lado desplaza, mano de obra y por otro requiere en menor cantidad, trabajadores con mayores calificaciones). El problema mayor se percibe en la ciudad de Minas y sus alrededores, básicamente por el peligro de las fuentes de trabajo en torno a empresas establecidas desde hace tiempo y que hoy están pasando por una crisis, como es el sector de la bebida y las cementeras en donde no se reponen los puestos que

quedan vacantes. Hay una tendencia además desde hace un tiempo a la tercerización de servicios vinculados a estas empresas y también al agro.

La mayor cantidad de puestos de trabajo, actualmente están en el sector salud (mutualista Camdel) con alrededor de 500 personas ocupadas directamente, y luego el sector público, que en algunas localidades del interior, es el que sostiene las economías locales.

Un fenómeno que se ha visto profundizado en los últimos años es la alta emigración del departamento (en opinión de los actores), no solamente de jóvenes que se trasladan a estudiar a Montevideo por la falta de oferta educativa terciaria local, sino de trabajadores que se desplazan de forma permanente a Maldonado o a Montevideo, fruto de la falta de demanda laboral en la zona. Esto es especialmente visible (además de quienes trabajan en el sistema educativo, cuyo trasiego es histórico), en los trabajadores de la construcción, que se desplazan a Maldonado específicamente: *“en Minas hay una migración muy grande, la construcción que se va mucha gente todos los días a trabajar a Maldonado, a Montevideo”*. En el caso de los jóvenes, la migración se da por temas educativos y también laborales, pero son pocos los que vuelven una vez terminados sus estudios, puesto que no logran insertarse en el mercado laboral departamental que es, por lo expuesto con anterioridad, limitado: *“y mucha migración de chiquilines, que estudian en Montevideo ya están buscando trabajo en la capital o emigrar del país porque no hay oportunidades laborales bien remuneradas”*.

Las poblaciones más vulnerables respecto del empleo o las que atraviesan mayores dificultades de inserción son los jóvenes y las mujeres tal como sucede en todo el país.

En relación con la cultura del trabajo o mejor dicho a su ausencia (falta de hábitos de los trabajadores, ausentismo, etc.) si bien hay algunas menciones de algún entrevistado, no es una opinión consensuada. Al momento, la principal dificultad que atraviesa el mercado de trabajo es la falta de empleo y no la conducta o actitud de los trabajadores. En concordancia con esto, varios de los empresarios entrevistados, manifestaron que en sus empresas las personas pueden hacer carrera, y que en ellas son importantes los valores como compromiso y tienen empleados desde hace muchos años que además se han ido formando allí.

En el último año hubo un movimiento en el empleo a partir de la instalación de la nueva terminal con un shopping abierto, que generó algunos puestos de trabajo, mayormente durante su construcción, pero también en el comercio, aunque en número no han hecho la diferencia.

En relación a las políticas de empleo, los actores en general tienen bastante desconocimiento de las mismas y de su presencia en el departamento: *“lo que conozco el empleo joven creo que se llama, una ley que hay que los chiquilines que no tienen experiencia laboral hace que tengan oportunidad laboral”*... *“hoy día no hay mucha repercusión en ese tema acá”*. En ocasiones, quienes sí las conocen, no las creen de relevancia: *“políticas de empleo, significativa ninguna...”*. En algunos casos, existe una opinión crítica de algunas políticas o su gestión local como es el caso de los jornales solidarios: *“conozco el sistema de changas, que tiene el que maneja históricamente la intendencia, que básicamente a mi entender es clientelismo político y a entender de muchos”*.

6.3 Formación Profesional

En general la opinión es de grandes carencias de formación en la fuerza de trabajo. La falta de capacitación en distintos ámbitos es mencionada por la totalidad de los actores. Sin embargo, se pueden analizar distintas dimensiones del tema.

A. Relación formación/empleo

Obviamente existen contradicciones en el funcionamiento del mercado de trabajo. Esto se expresa en, por un lado, la necesidad de mayor formación de la fuerza de trabajo en términos generales, pero sin correlato en las posibilidades de conseguir empleo.

La incorporación de tecnología está demandando otros saberes y habilidades de los trabajadores en casi todos los sectores de actividad y esto es casi un axioma en el mundo del trabajo. Sin embargo, estas mayores capacidades y conocimientos no necesariamente tienen el beneficio de acceder a un empleo acorde: *“falta de trabajadores capacitados hace falta en todas las ocupaciones, en todas las áreas es lo que uno percibe desde calificación del mozo que te atiende, la mucama (...) no sé si se conseguirían puestos de trabajo...”*

La no generación de empleo es un dato de este momento histórico, por lo cual la FP no es ya una opción estratégica para conseguir empleo, no está vinculada explícitamente a las posibilidades de generación de empleo, sino que es percibida como una necesidad *per se*.

El vínculo entre el empleo y la FP se está debilitando.

Esto es percibido como la causa que está detrás de otras problemáticas sociales, básicamente la emigración: *“la UTEC no es mala debo decir que es buena la UTEC, el tema es que hay tan pocas plazas de trabajo en Minas que por más UTEC que tengas se te van a recibir 30 40 50 70 chiquilines y se van a tener que ir”... “tenemos que generar cosas que se puedan insertar en el campo laboral”.*

B. Oferta educativa¹⁶

Sobre la oferta educativa hay al menos dos miradas; por un lado hay actores que visualizan que es obsoleta e insuficiente a nivel terciario, no adecuadas a los requerimientos actuales: *“La enseñanza es obsoleta seguimos pensando que somos arquitectos como yo o abogado, hoy la verdad que el mundo tiene muchas más carreras enfocadas a lo que es el mundo actual” (...)* *“el nivel técnico en los operarios es malísimo, es malísimo...” (...)* *“sé que no hay una gran gama de oferta en cuanto a capacitaciones”;* por otro lado hay quienes opinan que *“hay muy buenas propuestas académicas”.*

Otro tema importante que se desprende de las entrevistas es la falta de estímulos para estudiar, no hay gran demanda y las personas (básicamente los jóvenes) no se anotan en los cursos regulares de oficios: *“...la gurisada no quiere estudiar, acá en Minas no quieren estudiar... nunca se preocuparon por hacer una carrera, de oficio, o una ocupación, idioma”;*... *“los chiquilines no quieren aprender no sé si es un tema generacional”...*

Lo que sí es visto como muy positivo y está generando grandes expectativas (fundamentalmente al sector empresarial), es la expansión de la UTEC, que en la actualidad tiene pocos cursos y básicos; desde allí, se está trabajando junto al sector productivo para ofrecer formaciones y contenidos acordes a sus necesidades: *“ahora viene la UTEC acá, a las*

¹⁶ Se adjunta anexo del mapeo de la oferta educativa del departamento

empresas como nosotros nos da un soporte más grande de mano de obra especializada en algún rubro”.

C. Tradiciones empresariales.

Existe, mencionado por varios actores una tradición empresarial de formación en el puesto de trabajo, aprender de los que saben, lo cual es altamente valorado: *“...tenemos empleados que se han formado en nuestra empresa, entraron como peones no? Hoy en algunos casos son capataces, o encargados de obra porque han progresado con el paso del tiempo”.*

Cuando no existe esta posibilidad, es visto como una falta de oportunidades: *“la gerencia no hace los planes ni da la oportunidad para que les enseñen...”*

D. INEFOP.

Como parte de las políticas públicas de Empleo y Formación Profesional, el INEFOP es un actor relevante en este estudio, pero tiene algunas limitaciones para su accionar:

- (i) Hay un importante desconocimiento por parte de los actores, de sus líneas de trabajo en el departamento, aunque estén formalmente involucrados en su gestión (con representación en diversos espacios de su estructura)¹⁷.
- (ii) Cuando los actores conocen lo que se realiza y participan de sus acciones, la opinión es positiva en términos generales, más allá de los resultados. Se destaca la posibilidad de colaboración y articulación entre las instituciones.
- (iii) Hay flujo constante de demandas para el sector agropecuario y en general se satisfacen. Lo mismo con el sector comercio. Con el turismo es muy complicado, porque el sector no está conformado como tal, no está articulado.
- (iv) Para algunos entrevistados el INEFOP no es parte de las políticas de empleo, no es visualizado así.

E. Necesidades/demandas.

Como se expresó más arriba, se pueden determinar algunas demandas de formación profesional, pero no vinculadas a la generación de empleo ni al mejoramiento de este; lo que se detecta es que cada vez se requiere más y mejor formación para completar perfiles cada vez más exigentes, derivados de los cambios fundamentalmente tecnológicos que se han introducido en los distintos sectores productivos.

En algunos casos estas demandas son básicas y transversales como la alfabetización informática y en otros son altamente especializadas:

- (i) Formaciones transversales: Informática, habilidades digitales, utilización de la tecnología.
- (ii) Formaciones específicas:
 - a. Turismo.** Guía turístico, idiomas, atención al público, profesionalización de servicios de limpieza, mozos, mantenimiento de piscinas, operadores turísticos, “concientur” (*“formar conciencia turística en el departamento”*), emprendedurismo, tecnología aplicada al turismo.

¹⁷ El INEFOP es un Instituto tripartito, con representación en su Consejo Directivo de Empresarios y Trabajadores. A nivel departamental existen y funcionan los Comités Departamentales de Empleo y Formación Profesional constituido por representaciones de empleadores, trabajadores, gobierno departamental y gobierno nacional.

- b. Agro.** Tecnología aplicada al agro, IA, manejo de drones, alambradores, quinchadores.
- c. Comercio.** Marketing digital, comercio internacional
- d. Servicios.** Reparación de paneles solares, electricistas, mecánicos, micro emprendedores.
- e. Industria.** Formación en el área de ingeniería automatización, control, electricidad y electrónica.
- f. Forestación.** Mecánico forestal, operadores harvester y forwarder, prevencionistas.

6.4 Perfiles Ocupacionales

Respecto de los perfiles ocupacionales, todos los actores entrevistados hacen énfasis en la importancia de incorporar “la cuestión tecnológica” a prácticamente todos los perfiles, pero a la hora de mencionarlos o concretar en cuáles, el grado de generalidad, hace que salvo excepciones no sea posible identificarlos.

En los perfiles técnicos es donde se observan más carencias respecto del uso de la tecnología en la automatización de los procesos.

Aparece con mucho énfasis la necesidad de completar “*todos los perfiles*” para adecuarlos a la introducción de la tecnología en todos los sectores, más que la aparición de nuevos perfiles. Esta necesidad expresada de completar perfiles, necesariamente implica niveles de educación formal más elevados.

Ante esta necesidad a la hora de contratar técnicos calificados, el mercado de trabajo local no da respuestas, por lo que la búsqueda se orienta a otros mercados, ya sea nacionales e incluso internacionales.

6.5 Potencialidades y oportunidades

Como se ha visto en las páginas anteriores, la situación del departamento respecto al empleo es crítica, pero existe mucho potencial para desarrollar en el turismo.

El sector turismo aparece como el único sector capaz promover un salto del departamento y posicionarlo en otro nivel, con mayor riqueza, con más cantidad de empleo y con mejores perspectivas de desarrollo.

Pero es una tarea que no se realiza de un día para el otro. Si bien desde varios espacios institucionales (dirección de Turismo de la Intendencia, Comité Departamental de INEFOP, etc.) se han venido desarrollando acciones de promoción y apoyo a diferentes emprendimientos, hace falta un marco institucional de otro tipo para que el sector despegue, o seguirá sucediendo lo que en Villa Serrana: “*ese gigante dormido que ha crecido en forma desordenada*”.

La pregunta más importante es ¿qué departamento se quiere? Intentar responder esta interrogante entre todos los actores del departamento no es tarea fácil y necesita un contexto de apertura, diálogo y confianza entre dichos actores; pero sin un objetivo en común y un trabajo articulado de los actores, el desarrollo será dispar: “*creo que hay que definir que Lavalleya se quiere y por donde va a ir el departamento y por donde iría el desarrollo del departamento, tiene un componente turístico, si lo quieren desarrollar hay que*

trabajar muchísimo, trabajar muchísimo con las empresas y los trabajadores que quieran trabajar en turismo, tratar de trabajar articulados”.

A partir de la respuesta, será posible generar un plan estratégico que permita avanzar en esa dirección con compromisos explícitos de los involucrados; esto último vale tanto para la capital departamental como para el interior del departamento: *“fortalecer lo que se relaciona con turismo, oficios en el interior, llevarlo al interior, de la mano de la formación que falta a veces como formar una empresa, utilizar las herramientas digitales para ofrecer sus productos fuera de su entorno...”*.

Sin embargo, existen obstáculos; algunos por idiosincrasia local y otros por inercias institucionales:

- La ausencia de políticas nacionales hacia el turismo en general y para el de eventos y de sierra en particular.
- La falta de *“concientur”* o conciencia turística de la población, en un departamento cuyo perfil productivo es agropecuario en lo rural e industrial en lo urbano.
- Las resistencias de los actores locales a la asociatividad: *“siempre mirando para adentro nomás sin ver que asociarse puede ser otra cosa, es un tema cultural que tenemos acá es más difícil de solucionar”*.
- La falta de articulación del sector.
- La ausencia de planificación departamental en el tema.
- Ausencia de inversiones. La marginalidad del turismo como sector productivo, para los empresarios de otros rubros.
- La ausencia de calificaciones profesionales en los trabajadores del sector.
- La insuficiencia de emprendedores en el tema.

7. PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES

Para una mejor comprensión hemos agrupado las diversas propuestas que se desprenden de las entrevistas según su alcance y su tema específico.

NIVEL NACIONAL.

- Generación de Políticas Nacionales para el Sector Turismo
- Establecimiento de reglas claras para inversionistas
- Inversiones en obra pública para dinamizar el mercado interno
- Profundización y desarrollo de la utilización de la COMAP¹⁸
- Reducción de jornada laboral
- Generar políticas nacionales de generación de empleo

NIVEL DEPARTAMENTAL

- Decisión política de protección a la mano de obra local.
- Pensar estratégicamente el sector Turismo:
 - Generar un Plan Estratégico Turístico para el departamento (en conjunto con los actores del sector).

¹⁸ Comisión de Aplicación de la Ley de inversiones.

- Generar espacio articulado de actores vinculados al turismo (empresarios, trabajadores, sector educativo, Gobierno Departamental, etc.).
- Profesionalizar los servicios
- Promover oficios vinculados al turismo en el interior del departamento.
- Generar formaciones integrales que promuevan la creatividad e innovación.
- Articular el sector turismo con la industria audio visual, análisis de datos, lindos reels y utilizar la I.A., diseño, turismo de eventos.
- Promover la construcción de un Centro de Convenciones en las sierras (que tendría múltiples beneficios, de vistas pintorescas, ocuparía mano de obra local, mantenimiento).
- Promover el turismo académico.
- Propiciar la existencia de ferias techadas, para que funcionen independientemente del clima, con espectáculos artísticos, culturales, gastronómicos y oficinas de coworking para jóvenes.

FORMACION PROFESIONAL

- Mayor difusión de las políticas de Empleo y Formación Profesional
- Existencia de aulas con computadoras, para que 20 personas pueden sentarse a aprender alfabetización digital.
- Focalizar la alfabetización digital en poblaciones específicas: poblaciones con escasa escolarización, población carcelaria y discapacitados.

ANEXO I: OFERTA FORMATIVA

NOMBRE	DESCRIPCIÓN	REQUISITOS DE INGRESO	DURACIÓN:	TÍTULO	LOCALIZACIÓN	CURSOS GRATUITOS
CURE	Tecnólogo en administración contabilidad de la Facultad de CCEE y administración	secundaria completa.	1 año	tecnólogo	Juan José Morosoli 649 es. Pierina Monasterolo Barrio Estación de Minas. www.cure.edu.uy 42255326 secretaria-lavalleja@cure.edu.uy	SI
UTU Escuela técnica de Minas	sanitaria	secundaria completa o incompleta	6 meses, 1 año, 2 años	tecnicos	44429455/9492/2255 escuelatecnicaminas@gmail.com José Pedro Varela 850 esq. Joaquín Suárez	SI
CECAP - Secundaria	talleres secundaria, pasantías laborales, para terminar ciclo básico.	adolescentes y jóvenes de 18 a 20 años, que no estudian ni trabajan,	1 año	culminación de ciclo básico	091501874 Brígido 656 (Local de Fancap)	SI
UTU PROGRAM A RUMBO	acreditación de saberes, culminación ciclos educativos de enseñanza formal, enseñanza de oficios.	ciclo básico incompleto	1 año	conocimientos básicos de gastronomía	4442942255	SI
INEFOP	administración básica Minas	trabajadores en seguro de paro o en actividad para todos	1er. Semestre de 2024		098189285/ Aníbal del campo 538	SI

los cursos				
INEFOP	construcción en yeso Minas	3 meses	098189285/ Aníbal del campo 538	SI
INEFOP	soldadura básica J.P. Varela		098189285/ Aníbal del campo 538	SI
INEFOP	administración comercial Solís de Mataojo		098189285/ Aníbal del campo 538	SI
INEFOP	confitería avanzada Minas		098189285/ Aníbal del campo 538	SI

ANEXO II

ACTORES ENTREVISTADOS LAVALLEJA

Empresario - Arq. Carlos Fabini

Edil y Ex – Intendente - Adriana Peña

Diputada - Alexandra Inzaurrealde

Ex edil departamental e ingeniero en FNC - Carlos Urtiberea

Subdirectora UTU – Cecilia Ríos

Empresaria - Dafne Daiub

Dir de Turismo IDL - Dolores García Pintos

Representante DINAE en Comité Departamental de Empleo y Centro Técnico de Empleo -
Eduardo Yocco

Técnica INEFOP - Fernanda Bayeto

FAANCAP – Germán Pastorino

Dir. Desarrollo Agropecuario Intendencia Lavalleja - Ing. Agr. José Rojas

SUNCA - Ken Vera

Diputado – Pablo fuentes

Empresa Leogal (Forestal) – Gabriel Cedrés

ANEXO III

PAUTA DE ENTREVISTA

- 1) Nombre
 - 2) Ocupación
 - 3) Rubro
 - 4) En su percepción, ¿Cuál es la situación del mercado de trabajo en el departamento?
 - 5) ¿A qué causas atribuye la suba del desempleo en el departamento? ¿Qué factores cree Usted que pueden estar afectando al desempleo?
 - 6) ¿Cuáles son las ramas de actividad más afectadas? ¿De qué sectores proviene el mayor caudal de desempleados y cómo podría pensarse su reconversión?
 - 7) Cual es la población , a su entender más afectada por el tema del desempleo? A qué obedece?
 - 8) ¿De qué competencias cree que los trabajadores desocupados adolecen y que el mercado de trabajo está demandando?
 - 9) ¿Cómo considera que es la oferta de formación profesional por parte de instituciones formativas públicas y/o privadas en el territorio?
 - 10) ¿Identifica la aparición reciente de demandas y necesidades de nuevos perfiles ocupacionales” (actuales y/o futuros)?
 - 11) ¿Han emergido nuevas exigencias en materia de competencias laborales para los perfiles ocupacionales ya existentes en el sector?
 - 12) ¿Tiene usted información acerca de inversiones a nivel local y sus posibles efectos en el campo del empleo? Cantidad de nuevos puestos de trabajo y perfiles necesarios.
- Indagar sobre:
- Inversiones y emprendimientos ya instalados.
 - Inversiones y emprendimientos que se estén concretando/materializando actualmente.
 - Inversiones y emprendimientos posibles a futuro.
- 13) ¿Qué políticas de empleo existen en el departamento, nacionales y/o departamentales?
 - 14) ¿Tiene usted alguna idea, propuesta o recomendación para realizar en pro del fortalecimiento de las políticas de empleo y formación profesional?